

## **El Cambio Climático y destinos turísticos vulnerables. Una metodología para su estudio.**

Hilda Puccio, INDICAT Universidad de Morón, Cabildo 134 Morón, Buenos Aires, Argentina  
[hpuccio@gmail.com](mailto:hpuccio@gmail.com)

Nazarena Grana, INDICAT Universidad de Morón, Cabildo 134, Buenos Aires Argentina  
[nazarenagran@gmail.com](mailto:nazarenagran@gmail.com)

Gabriel Bianchi, INDICAT, Universidad de Morón, Cabildo 134, Buenos Aires, Argentina  
[bianchi@hotmail.com](mailto:bianchi@hotmail.com)

Sabrina Salguero INDICAT, Universidad de Morón, Cabildo 134, Buenos Aires, Argentina  
[sabrina.salguero@hotmail.com](mailto:sabrina.salguero@hotmail.com)

Florencia Rial INDICAT, Universidad de Morón, Cabildo 134, Buenos Aires, Argentina  
[florir\\_30@hotmail.com](mailto:florir_30@hotmail.com)

**Palabras Claves:** Cambio Climático; destinos turísticos; vulnerabilidad; comunidades

El turismo seguirá siendo un elemento fundamental en la economía mundial y contribuirá de forma significativa a los Objetivos de Desarrollo del Milenio. En este contexto el clima cobra relevancia por cuanto es un recurso clave para el turismo, siendo éste sumamente sensible a las repercusiones del Cambio Climático. Los problemas que éste representa para un ecosistema, involucra siempre (en el corto o largo plazo), la seguridad física y la salud del ser humano. Estos problemas o hechos entendidos como tales, tienen un componente vital que tiene que ver con la percepción que la sociedad o una parte de ella tienen de la existencia de los mismos. A modo de hipótesis se afirma que *“la principal vulnerabilidad de un destino turístico está dada por el desconocimiento y la inacción de sus comunidades frente al Cambio Climático.”*

Se observaron las poblaciones del Delta del Río Paraná (Municipio de Tigre y San Fernando) y del Centro Turístico San Clemente del Tuyu. La identificación de los destinos vulnerables al CC se obtuvo procesando en matrices y gráficos la información, obtenida de fuentes secundarias. También se elaboró un conjunto de matrices para volcar la información obtenida de la observación directa de los sitios webs de los destinos turísticos seleccionados y, para realizar el *barómetro social del cambio climático* se empleó una entrevista semiestructurada.

En esta fase exploratoria se han individualizaron los territorios turísticos de Argentina afectados por el Cambio Climático (CC); la filiación de los actores involucrados, sus acciones y sus percepciones ante el CC, y por último la tipificación de las vulnerabilidades locales y regionales.

## **Introducción**

A fines del siglo XX y en este siglo XXI, se intensifican los estudios sobre el factor humano en las causas y las consecuencias del Cambio Climático, y dado que tales cambios afectan la vida en todo el planeta, estos problemas ambientales deben ser conocidos y entendidos, no sólo por técnicos y científicos, sino también por la población en general. Precisamente las poblaciones, que habitan en lugares que son o serán impactados por los efectos del cambio climático serán quienes sufran las consecuencias, pero también serán ellos los que actúen para prevenir, mitigar o adaptarse a dichos cambios

Con relación a las consecuencias se vienen elaborando modelos predictivos sobre el clima de tipo global como de tipo local o regional más acotados a problemas de “los lugares”. En esa línea de predicciones están las que se corresponden a los denominados “escenarios climáticos futuros” generados por modelos matemático computacional, que vaticinan cambios y eventos climáticos extremos globales y locales. En base de tales predicciones Argentina conjuntamente con el PNUD han diseñado *El Programa Nacional de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres y Desarrollo Territorial* (PNUD – ARG. 05/ 20 del 2010), el mismo es un insumo fundamental para la toma de decisiones en materia de adaptación y mitigación. En tal contexto político, social, ambiental y normativo el turismo en Argentina se encuentra en pleno proceso de desarrollo sostenible, según los lineamientos del PFET (Plan Federal Estratégico de Turismo 2020). Para el logro de esta finalidad se requiere entre otras cuestiones la participación activa y el involucramiento de las comunidades receptoras. En materia de sostenibilidad ambiental frente a los riesgos que representan los cambios geomorfológicos, económicos y sociales que deviene del Cambio Climático, se requiere además de las poblaciones locales, no solo la participación política en la formulación del plan, sino que se deben avocar a temas tales como la mitigación, y la adaptación a los cambios que se avecinan.

¿Cuáles serían esos impactos en el Turismo? ¿Dónde impactaría? ¿A quiénes afectaría?

El sector turístico se lo configura para su estudio en diversos modelos, entre los cuales existe uno muy difundido y utilizado que integra y relaciona entre sí 4 elementos en un sistema para lograr un objetivo (Figura N° 1). Cualquier cambio en uno de los elementos del sistema turístico o en cualquiera de sus componentes afecta al resto de elementos y al sistema en sí mismo.

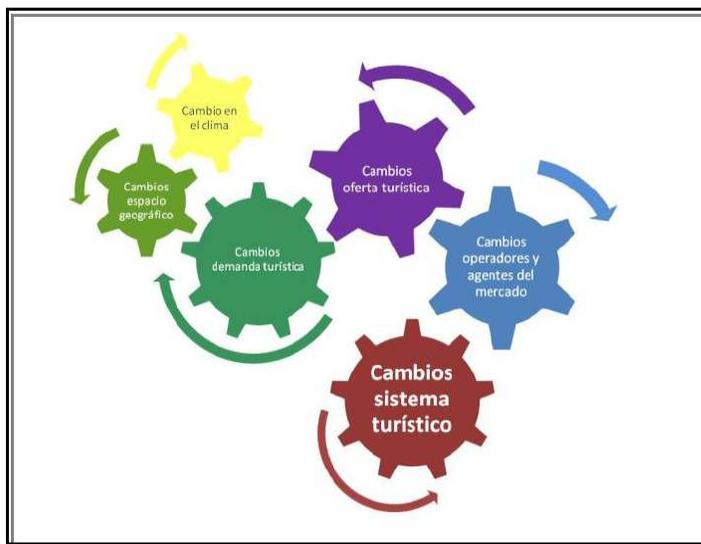
El clima, en este sistema, es uno de los múltiples componentes que integra el elemento espacio geográfico y se configura como activo fundamental para el turismo dado que actúa o puede actuar como factor de localización, recurso y atractivo turístico Tal componente imprime cambios sustanciales al resto de los componentes del sistema generando reajustes en el sistema.(Figura N° 2).

En la bibliografía especializada en el tema se le presta atención especial a la demanda, de la cual dependería la oferta y los operadores y todo el sistema turístico, pero se ha dejado olvidado o relegado a la comunidad receptora, residente o no residente en el territorio de la oferta, quienes a nuestro criterio son los que sufren los desastres y enfrentan a diario los diferentes riesgos climáticos no sólo desde la dimensión económica, sino en la dimensión de los social



**Fig. 1** Elementos del sistema turístico.

. En el INDICAT desde esta última línea argumentativa se sostiene que el reajuste del sistema tiene como centro a las comunidades receptoras (ver Figura N° 3)



**g. 2** Los cambios en el clima introducen cambios y reajustes en el sistema turístico.

Figura N° 2 elaboración propia en base Hilda Puccio 2011.

Partiendo de la afirmación que el concepto “de desastre” implica e involucra la noción de sociedad, el Indicat desarrolla el PID Universidad de Morón 7 A 0012010/2012 *Desarrollo Sustentable del Turismo. Un Estudio Psicosocial de las Comunidades Receptoras ante el Cambio Climático*, en el cual se privilegia el aspecto humano de los cambios por venir, tanto los socioculturales, como los económicos de las poblaciones de residentes.



Figura N° 3 Elaboración propia

De este proyecto se desprende el presente trabajo de investigación que estudia el comportamiento y las percepciones de las poblaciones, en los lugares con actividad turística, que previamente hayan sido catalogados en fuentes secundarias, a través de modelos predictivos locales, como vulnerable a los efectos del Cambio Climático. Tales modelos predictivos se realizan en base de construcción de "escenario futuros" o los denominados futuros escenarios climáticos regionales (*downscaling*).

La hipótesis de trabajo inicial es "la principal vulnerabilidad de un destino turístico está dada por el desconocimiento y la inacción de sus comunidades frente al Cambio Climático."

### Antecedentes teóricos.

Los Gases de Efecto Invernadero (GEI) son un fenómeno natural, que mantiene a la tierra en un promedio de los 30 °C. El **efecto invernadero ampliado** se debe a concentraciones más altas de gases de efecto invernadero atribuibles a actividades humanas que se traducen en temperaturas incluso más altas. (BID2010)

Calentamiento Global Aumento progresivo y gradual de la temperatura media de la superficie terrestre, responsable de los cambios en los patrones climáticos mundiales. Aunque en el pasado se ha presentado aumento de temperatura global como resultado de influencias naturales, el término *calentamiento global* se utiliza más para referirse al calentamiento de la superficie terrestre, registrado desde principios del siglo XX y relacionado con el incremento en la concentración de los gases de invernadero en la atmósfera.

Básicamente se afirma que el cambio climático transformará las variables de *temperatura*, *precipitación* y *viento*, las cuales pueden causar, entre otras consecuencias, mayores variaciones en la intensidad y frecuencia de los eventos hidrometeorológicos aumento del nivel del mar, variaciones en la disponibilidad de agua, incremento de la frecuencia e intensidad de las inundaciones, reducción de la productividad de cultivos y ampliación en la incidencia de enfermedades transmitidas por vector. Resumiendo la presencia del fenómeno del Cambio Climático, se manifiesta por medio de las siguientes anomalías:

- Aumento de la temperatura media de la superficie terrestre, aunque con diferencias significativas por regiones.
- Modificación de los patrones de precipitación con diferencias regionales significativas. Se han intensificado los patrones hidrológicos de modo que llueve más en regiones de alta precipitación y menos en regiones áridas, lo que aumenta la frecuencia de inundaciones y sequías (IPCC, 2007a).
- Aumento del nivel del mar. El nivel del mar aumentó entre 1,3 y 2,3 mm, con un promedio de 1,8 mm anuales entre 1961 y 2003. A ello contribuye también la disminución de los glaciares y los casquetes polares.
- Disminución de la extensión de la criósfera. Desde 1978, la extensión de la capa de hielo disminuye un 2,7% por decenio, y en verano la disminución alcanza el 7,4% (IPCC, 2007a). En septiembre de 2010, la cobertura media de la capa de hielo fue de 4,9 millones de kilómetros cuadrados, 2,14 millones de kilómetros cuadrados por debajo del promedio registrado en el período 1979-2000 (NSIDC, 2010). ha aumentado
- La extensión y el número de lagos glaciares (Polyak y otros, 2010) y se observa una reducción significativa de los glaciares.
- Modificaciones en los tipos y patrones de intensidad y frecuencia de los eventos climáticos extremos.

Los escenarios son proyecciones sobre la futura emisión de gases de efecto invernadero se basan en supuestos con respecto al desarrollo económico, el crecimiento demográfico, el desarrollo de energía alternativa y el cambio tecnológico. Las proyecciones a escala mundial son útiles para describir las características generales y las tendencias a gran escala del cambio climático, pero no resultan así para la escala local o regional (generalmente entre 10 km y 20 km), para lo que se requieren **modelos climáticos regionales**. El método mediante el cual dichos modelos a escala mundial son regionalizados se conoce como". Son modelos matemáticos - calculados con computadoras de alto rendimiento - que permiten realizar numerosos experimentos numéricos sobre los probables efectos de los forzamientos antropogénicos.

Un impacto atribuible al cambio climático significa *un cambio específico que se produce en un sistema por exposición al cambio climático*. Exposición es el conjunto de personas, bienes, servicios y procesos expuestos a la acción del peligro, y pueden ser humanos, económicos, y ecológicos. Suelen presentar realidades diversas en los destinos turísticos involucrando tanto a residentes como a visitantes , o cantidades de dinero, o a las redes de transportes o los servicios urbanos en general, o al mismo ambiente tanto natural , como entrópico .

Una **vulnerabilidad** significa el grado en que un sistema natural o humano es susceptible a los efectos negativos de un **impacto** atribuible al cambio climático o incapaz de

afrontarlos. Son las condiciones previas a la ocurrencia de un desastre de tipo social, económica, cultural e institucional de una población de terminada, en este caso las comunidades que viven en destinos turísticos (Claudia Natheson 1995).

La evaluación de las principales vulnerabilidades se caracteriza por una considerable *incertidumbre científica* y presupone *juicios de valor*. Los sistemas naturales y humanos presentan una amplia gama de vulnerabilidades.

Es importante identificar las vulnerabilidades para comprender y gestionar los riesgos y desastres a futuro como consecuencia del Cambio Climático. Entendiendo por riesgo (Alan Alwel 1996) a la probabilidad de que una población (persona, estructuras físicas, sistemas productivos, etc.) o segmento de la misma, le ocurra algo nocivo o dañino. Para que exista el riesgo es necesario que exista una amenaza (los impactos del CC) y una población vulnerable.

Por riesgo en general entendemos la existencia de una condición objetiva latente que: i.) Presagia o anuncia probables daños y pérdidas futuras; ii.) Anuncia la posibilidad de la ocurrencia de un desastre. El riesgo deriva de la relación dinámica y dialéctica entre las llamadas amenazas físicas y las vulnerabilidades de una sociedad o un componente en particular de la misma.

Como realidad conceptual el riesgo se lo relaciona con la Probabilidad . Exposición . Vulnerabilidad Social

Dado que el riesgo es una condición latente o potencial, siendo en este estudio una condición potencial y su grado depende de la intensidad probable de la amenaza, y los niveles de vulnerabilidad.

En ese tenor de afirmaciones, la vulnerabilidad es una expresión de desajuste o desequilibrio. El grado del riesgo está en función de la magnitud de la amenaza y de la vulnerabilidad.

Las sociedades y las comunidades de algunos destinos turísticos serán a futuro los sistemas humanos susceptible a los efectos negativos de un **impacto** atribuible al cambio climático (existe el riesgo) y quizás no puedan afrontarlos, por ello cobra importancia la gestión del riesgo

La literatura especializada expresa que la gestión del riesgo tiene dos tipos de acciones a saber: la mitigación y la adaptación

Para la gestión del riesgo en este estudio está centrada en las acciones de adaptación a nivel local dado que la mitigación debe hacerse a nivel mundial porque estos gases están muy mezclados en la atmósfera, pero en estos casos estamos trabajando a nivel local

Se entiende por adaptación a las iniciativas y medidas encaminadas a reducir la vulnerabilidad de los sistemas naturales y humanos ante los efectos reales o esperados de un *cambio climático*. Algunos ejemplos de adaptación son la construcción de diques fluviales o costeros, la sustitución de plantas sensibles al choque térmico por otras más resistentes, etc. (Informe IPCC 2007) o se puede lograr a través de tecnologías, del

comportamiento individual, de la organización social, de las normas y políticas, de las actividades económicas o de la educación.

La capacidad de adaptación varía entre países y poblaciones, y depende, entre otros factores, de los recursos disponibles, el grado de desigualdad social que exista, la fuerza de las instituciones públicas, así como las prioridades y la voluntad de los que toman decisiones. La adaptación puede ser espontánea, o planeada y puede llevarse a cabo en respuesta a o en anticipación de cambios en las condiciones". En cualquier caso, se deben de contestar las preguntas: ¿Adaptarse a qué? ¿Qué o quiénes se adaptan? ¿Cómo se adaptan? ¿Para qué se adaptan? Por tanto la descripción de cualquier adaptación debe especificar el sistema de interés (quiénes o qué se adapta) el estímulo climático relacionado (adaptación a qué); los procesos que involucra (cómo ocurre la adaptación) y cual es la finalidad que conlleva tal adaptación.

### **Metodología.**

Se describen aquellos impactos pronosticados como potenciales en los destinos turísticos de Argentina (a veces ya visibles) cuales son los riesgos previsibles y relacionar los mismos con la vulnerabilidad de los grupos sociales afectados.

La descripción de los riesgos se realiza en base de la información de fuentes secundarias publicada en diversos Informes del IPCC(2007) , Informe de de la Cruz Roja() y *El Programa Nacional de Prevención y Reducción del Riesgo de Desastres y Desarrollo Territorial* (PNUD – ARG. 05/ 20 del 2010).

Las informaciones y predicciones todos los documentos consultados se basan en **downscaling** ya existentes realizados por diversas instituciones internacionales especializados en la temática.

Las comunidades son observadas por el grupo investigador en su propio contexto y las unidades de análisis son los actores clasificados en muy organizados tanto los estructurales como los funcionales, y pocos organizados (ver figura N°4).

Para los actores muy organizados se recurre a fuentes secundarias y observación de Websites de las organizaciones, para describir las acciones de adaptación. Para los actores poco organizados se realizan observaciones directas para lo cual se han diseñado talleres grupales para estudiar sus percepciones, actitudes y comportamiento, acerca del cambio climático, como así también una entrevista no estructurada para analizar las percepciones desde el punto de vista individual del ciudadano. El objetivo es conformar un Barómetro de la Opinión Pública de las sociedades locales para comprender y registrar los cambios.

Con relación a la adaptación al cambio climático se diseñó una matriz para sistematizar las acciones (ver figura N° 5). El IPCC (Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático) subraya que es más urgente e importante comprender las características y los impactos del cambio climático a escala local que a escala global.

Para ello cobra importancia el mapeo de las regiones de riesgos detallando los factores de vulnerabilidad, según se grafica en la figura N° 7.

			Niveles de participación		
Nivel de organización	Rol en la problemática	Tipo de actores	Locales	Provinciales	Nacionales
Actores bien organizados	Estructurales	Organismos de Gobierno			
		Sector Empresarial			
	Funcionales	Sector académico			
		ONG			
	Medios de comunicación				
Actores poco organizados	Estructurales	Propietario /comerciantes			
		Sector artesanal			
		Grupos comunitarios			

Figura N° 4 Matriz para sistematizar los actores que realizan acciones de adaptación. Elaboración propia.

Adaptación	Preventiva		Reactiva
<b>Sistemas Naturales</b>			<p>Cambios en la elaboración de la estación de crecimiento.</p> <p>Cambios en la composición de los ecosistemas.</p> <p>Migración de humedales.</p>
<b>Sistemas Humanos</b>	<b>Privados</b>	<p>Modificación de criterios de la ingeniería de construcción.</p> <p>Compra de pólizas de seguros.</p> <p>Incorporación de y SAR</p>	<p>Cambio en las prácticas de producción turística</p> <p>Cambio en las pólizas de seguro.</p> <p>Compra de equipos de climatización.</p>
	<b>Públicos</b>	<p>Sistemas de alerta temprana.</p> <p>Nuevos códigos de edificación.</p> <p>Incentivos para la reubicación.</p> <p>Planes de contingencia para el manejo de las empresas</p>	<p>Pagos de subvenciones.</p> <p>Reubicación de poblaciones.</p> <p>Mantenimientos de playas y zonas costeras.</p> <p>Mantenimiento y cuidado de humedales</p>

Figura N° 5. Matriz de Acciones de Adaptación frente al Cambio Climático elaboración propia

Dimensión	Factores	Descripción
Física	Infraestructura y conectividad.	
	Infraestructura de servicios y equipamientos.	
	Atractivos naturales	
	Atractivos culturales	
Social	Aspectos demográficos.	
	Aspectos socioeconómicos	
	Aspectos socio culturales	
Económica	Situación económico-productiva.	
Institucional	Gestión.	

Figura N° 7 Síntesis de Factores de Vulnerabilidad Social Turística . Elaboración propia en base del Programa nacional de Prevención y reducción del riesgo de desastres y desarrollo territorial (PNUD – AR.05/020)2010.

Uno de los fines al que está abocado el PID UM 001 2010/ 2012 antes nombrado es diseñar un modelo para el Índice de Vulnerabilidad Social Turística , mediante el cual se accede al conocimiento del estado de la sociedad receptora de un destino turístico , frente a los posibles peligros que predicen los Modelos Climáticos Futuros para la región estudiada.

Las dimensiones a estudiar son, la física (geográfica/ ambiental), que tiene como indicadores a la infraestructura para conectividad, la infraestructura de los servicios y los equipamientos turísticos, más las condiciones de atraktividad tanto de los atractivos naturales , como los atractivos culturales ; la dimensión social, cuyos indicadores lo componen los aspectos demográficos, los socioeconómicos y los socioculturales . Ya en la dimensión económica se analizará la situación económica productiva del turismo en el

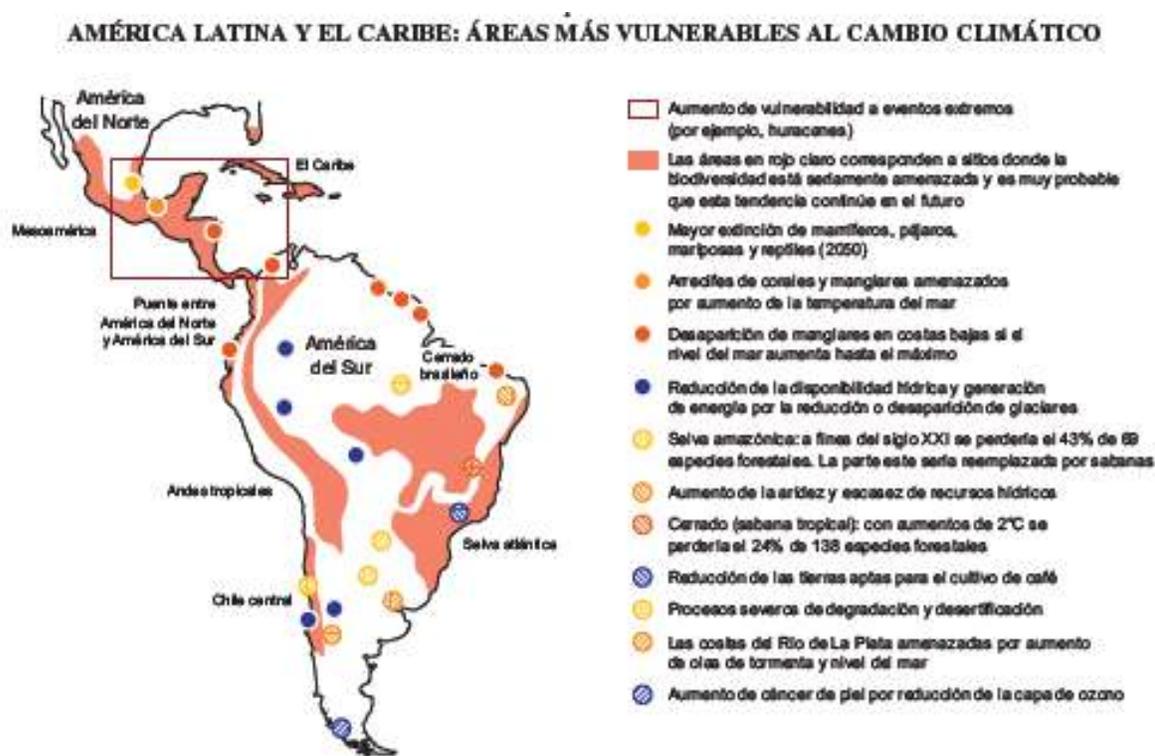
lugar; y por último en la dimensión institucional la gestión del cambio climático en organizaciones e instituciones de la región.

En este escrito se presentan los resultados obtenidos de observar en los destinos(San Clemente del Tuyu e Islas del delta del río Paraná la dimensión institucional.

## Resultados parciales.

### El Cambio Climático en América Latina y Caribe.

Las proyecciones a futuro hoy permiten tener un panorama aproximativo según consta en la Figura N° 8



Fuente: Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), *Climate Change 2007: - Impacts, Adaptation and Vulnerability: Contribution of Working Group II contribution to the Fourth Assessment Report of the IPCC*, Cambridge, Cambridge University Press, 2007.

Figura N°8 Extraído IPCC 2007

En detalle se puede observar que:

- Se producen presiones sobre la disponibilidad de los recursos hídricos a causa de los aumentos de temperatura, los cambios en la precipitación y el aumento de la demanda.

- Se aprecian efectos negativos sobre la salud, fruto de la expansión de plagas, enfermedades contagiosas y otras relacionadas con los cambios en las precipitaciones y la disponibilidad de agua, así como por olas de calor. A causa de la pérdida del ozono estratosférico y del aumento del índice de radiación ultravioleta, se incrementarán los casos de cáncer de piel no melanoma en las regiones más australes del continente (partes de la Argentina y Chile) Las enfermedades como la malaria y el dengue, según información disponible sugiere que sus efectos tenderán a expandirse a nuevas zonas geográficas, y que se incrementará la incidencia en lugares donde ya existe.
- Probables daños en zonas costeras por el aumento del nivel del mar, destacan la desaparición de manglares en costas bajas (Colombia, el Ecuador, costas del norte del Brasil y Guyana), la inundación de las costas y la erosión de la tierra, los daños a la infraestructura y las construcciones cercanas a las costas, como en el Río de la Plata (la Argentina y el Uruguay), y los perjuicios a ciertas actividades, como el turismo en el Caribe.
- En la mayoría de las áreas tropicales, se registran pérdidas biodiversidad sistémicas; La modificación de los patrones de frecuencia e intensidad de los eventos extremos. En este contexto, destacan los impactos en regiones como Centroamérica y el Caribe y sus repercusiones adicionales en actividades económicas como el turismo.

### Proyección de los riesgos de desastres en Destinos Turísticos de Argentina

Estos impactos del Cambio Climático inciden en regiones con actividad turística, de las cuales en el presente trabajo se consideran para su estudio los siguientes destinos (ver figura N°9):

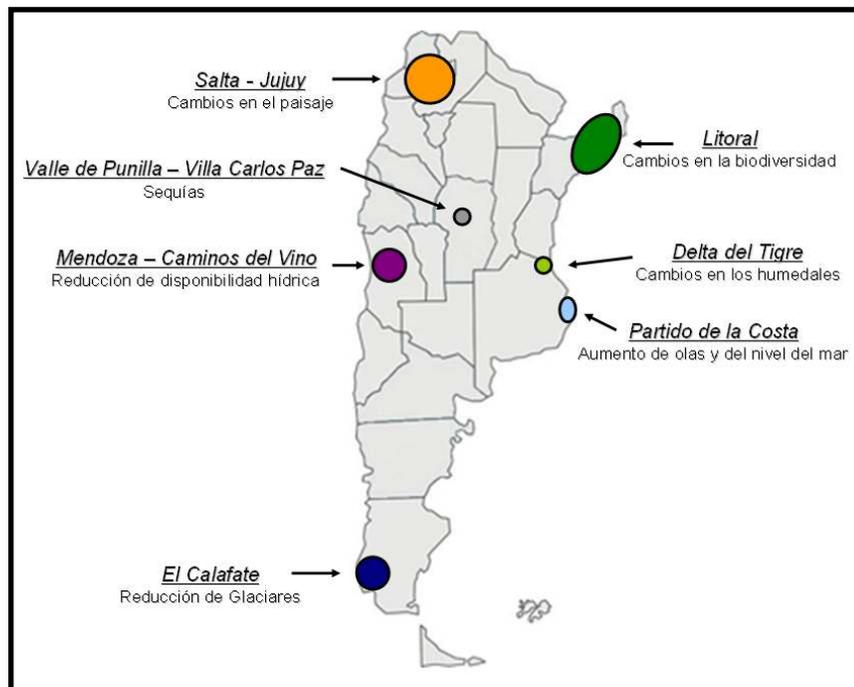


Figura N°9  
elaboración propia

**Destinos en riesgo en el Sistema de la Cuenca del Río de la Plata.**

Para graficar en forma más precisa los impactos del Cambio Climático en los destinos turísticos se optó por identificar aquellas regiones geográficas que están consideradas vulnerables en función de las poblaciones que allí están radicadas. En primer lugar se ha trabajado con el denominado Sistema de la Cuenca del Río de la Plata. La Cuenca del Plata es el sistema hídrico más grande de Sudamérica después del Amazonas y la quinta cuenca hídrica más grande del mundo, tiene una superficie de más de 3.200.000 kilómetros cuadrados. La Cuenca del Plata es una de las mayores reservas mundiales de agua dulce, con una excepcional diversidad biológica y cultural incluyendo una rica diversidad de recursos acuáticos. El conjunto fluvial y lacustre de la cuenca forman además el principal sistema de recarga del Acuífero Guaraní, uno de los mayores reservorios de agua subterránea del mundo.

Integran la cuenca varios humedales, algunos como paisajes y como patrimonio natural son atractivos turísticos consolidados. El presente estudio tiene como unidades de análisis Los Humedales del Delta del Paraná considerado Sitio Ramsar en la jurisdicción del partido de San Fernando; el Humedal de la Bahía de San Borombón también sitio Ramsar.

La WWF Foro Mundial de la Naturaleza (informe WWF 2007) sostiene que la Cuenca del río de la Plata como la tercera cuenca más amenazada del planeta (Documento Gran Chaco y Cuenca del Plata. Mapeo de actores, proyectos y amenazas 2011 de FUNDACIÓN PROTEGER). El cambio climático agrava estas situaciones de vulnerabilidad de la Cuenca con los eventos antes mencionados. La alta frecuencia de precipitaciones intensas e inundaciones en las zonas actualmente afectadas, generan situaciones de vulnerabilidad en numerosas localidades y ciudades costeras de las riveras de los ríos.

Los destinos turísticos del Sistema Cuenca del Río de la Plata estudiados en esta primera etapa de la investigación son: San Clemente del Tuyu y las Islas del Río Paraná

### **Identificación de actores y acciones de adaptación.**

Se observaron los Websites de las organizaciones públicas estatales y las organizaciones públicas privadas en las escalas nacional, provincial y local de la localidad de San Clemente, Partido de la Costa, y en la región Metropolitana de Buenos Aires, como unidad regional y en el Municipio de Tigre puntualmente.

En principio los organismos públicos estatales de escala nacional han generado Informes sobre los riesgos en el territorio y las estructuras político - administrativas de escala provincial lo hacen en colaboración con Nación. Los informes se transfieren en forma descendente en la escala a los lugares, municipios o partidos y los actores se replican en el mismo sentido. (Ver Figura N° 10). La observación indica que la cuestión ambiental en el partido de Tigre se registran acciones de mitigación y / o adaptación que involucran a las Islas del Delta del Río Paraná. Con relación a las organizaciones pública de gestión privada observadas en las mismas unidades, las ONGs ambientalistas, incansablemente

realizan arduas tareas en solitarios incluyendo en sus agendas las cuestiones del Cambio Climático, pero las organizaciones que nuclean empresas, sólo a escala nacional comienzan a involucrarse en la Responsabilidad Social Empresaria y Responsabilidad Ambiental Empresaria. Y con algunas acciones de mitigación.

			Escala de participación		
Nivel de organización	Rol en la problemática	Tipo de actores	Locales	Provinciales	Nacionales
Actores bien organizados	Estructurales	Organismos de gobierno	.Secretaría de Turismo de la Costa <b>NO</b> . Municipio del Partido de la Costa <b>NO</b> . Estación agro meteorológica de San Fernando. Secretaría de gestión territorial y medio ambiente de San Fernando. Área de Política ambiental de Berazategui. Recolectora del delta. (Cooperativa mixta junto a Municipio de Tigre)	ÁREA DE CAMBIO CLIMÁTICO, dentro de la Subsecretaría de Desarrollo Sustentable de la Secretaría de Política Ambiental del Gobierno de la Provincia de Buenos Aires. Agencia de Protección ambiental del ministerio de ambiente y espacio público del GCBA. Equipo interministerial de cambio climático de la ciudad de Buenos Aires. Centro de formación e información ambiental de la ciudad de Buenos Aires	Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable, y a su área pertenece la <u>Unidad de Cambio Climático</u> .  Administración de Parques Nacionales  <b>Si registra</b>
			Sector empresarial	Termas Marinas <b>NO</b> Asociación de Hoteles y Afines de San Clemente del Tuyu <b>NO</b>	La Federación Empresarial Hotelera Gastronómica de la República Argentina es una asociación que agrupa en un mismo organismo a todas las entidades afines del país <b>No registra acción</b>  Asociación Argentina Hotel  <b>Es Si registra</b>
	Funcionales	Sector académico	Centro Regional Universitario UBA. <b>NO</b>		
		ONG	Fundación Ciudad. Cambiar. Centro Ambiental Argentino. <b>SI</b> Rotary Club- San Clemente		Centro Argentino de Meteorólogos.

		del Tuyu SI. Surfrider Partido de la Costa. SI. Fundación Mundo MarinoSI		
	<b>Medios de comunicación</b>	No son registrados en este artículo.		
	<b>Sector artesanal</b>	No son registrados en este artículo		
	<b>Grupos comunitarios</b>	No son registrados en este artículo		

Figura N° 10 Identificación de actores y acciones de adaptación

### **Actores no organizados (Comunidad) y sus percepciones**

En cuanto a los actores no organizados, es decir la comunidad residente, se dio inicio a una primera medición a través de una entrevista semiestructurada de percepciones muy acotada en las Islas del Delta del Paraná con jurisdicción Municipio de Tigre y en la localidad de San Clemente del Tuyú. Estos resultados son insumos para el Barómetro de las Percepciones del Cambio Climático.

Si bien es una medición, que ya antes se aclaró como muy acotada, los resultados permiten inferir que existe una correpondencia entre la falta de gestión ambiental y la baja o a veces inexistente participación ciudadana para resolver los problemas que acarrea el Cambio Climático en sus lugares. Acerca del Fenómeno demuestran no poseer información suficiente o por lo menos comprensible, ya que se manejan con la realidad conocida a través de la experiencia directa y dado que la mayoría de los impactos suelen ser imperceptible y se producen gradualmente, no pueden asimilar los cambios anunciados.

El barómetro mide a través del tiempo las percepciones de los residentes sobre el cambio climático. Como resultados parciales de las entrevistas de los residentes de las Islas del Delta se observa que en general las personas han oído hablar del cambio climático, pero al momento de definirlo no logran precisarlo. Y en cuanto a determinar si es una amenaza actual o una amenaza para el futuro, prevalece la opinión que es un problema a futuro no muy cercano. En vista de los riesgos que se predicen en su gran mayoría las personas entrevistadas y sus grupos de pertenencias están de acuerdo en cambiar en el futuro (no hoy) usos y costumbres para mitigar y adaptarse a los cambios por llegar.

### **Conclusiones acerca de la vulnerabilidad institucional de los destinos turísticos**

En la observación de los Websites de las organizaciones político- administrativas tanto en las escalas nacional, provincial, y municipal o local se evidencia que el tema Cambio Climático es un problema de política pública internacional y que los organismos de gestión internacional

tales como UN (IPCC Comisión Intergubernamental para el estudio del CC), FAO, OMT, OCED, UE, IUCN y organismos multilaterales tales como BID, FMI, etc. han tomado para sí para su tratamiento y su posterior comunicación a los Estados Asociados, a través de “convenciones y Asambleas varias”(por ejemplo la Convención Marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático (UNFCCC), las cuales declaran un conjunto de principios de adhesión internacional estatal y emiten un conjunto de documentaciones con directrices que servirán en cada ámbito nacional como ejes rectores de actuación y/ o gestión.

De este informe preliminar se desprende que la problematización del Cambio Climático en Argentina para su inclusión como cuestión en las agendas sistémicas y en las agendas de gobierno que sustentaran a futuro las Políticas Públicas y entre ellas las Políticas Turísticas, adoptan el mecanismo de *top - down* ( de arriba hacia abajo) y no contemplan las inequidades , ni la falta de conocimiento en las que se halla los ciudadanos con relación a los problemas que los aquejaran en un futuro inmediato.

Precisamente al tratarse de un mecanismo de *top- down*, se privilegia en el proceso de formulación de las Políticas Públicas sobre el CC, una quizás excesiva, formulación *técnico racional* a escala Nacional, con formulación de tipo *incremental* en la escala provincial, y la evidente escasez del tratamiento del tema en las escalas municipales y locales.

Las organizaciones intermedias y los diversos grupos de interés que centran sus atención y acciones a temas tales como “desarrollo sostenible”, “sostenibilidad ambiental”, “protecciones varias”, etc., están tomando para sí la responsabilidad de aportar desde el ámbito local la fuerza necesaria para revertir esta situación apelando a la participación y al compromiso del ciudadano en pro de mecanismos *de bottom – up* (de abajo hacia arriba). Si bien estas organizaciones en sus Websites declaran partir de las convenciones e informes internacionales, se relacionan en forma directa con las comunidades algunos con más llegada que otros, pero todos tiene como visión que la vulnerabilidad a los cambios climáticos está directamente relacionada con las inequidades sociales que se observan en por ejemplo en comunidades locales con poca o nula vinculación a las problemáticas de los grandes centros urbanos.

Dada la importancia del turismo en el marco de los retos globales que plantean el cambio climático y la reducción de la pobreza, existe una necesidad imperiosa de adoptar un conjunto de políticas que promueva un turismo verdaderamente sostenible y que refleje una respuesta en cuatro dimensiones, a saber medioambiental, social, económica y climática.

## **BIBLIOGRAFÍA**

B 8 Programa Nacional de Adaptación y Planes Regionales de Adaptación. INFORME FINAL.2006 Resumen Ejecutivo. Editado por Fundación e Instituto Torcuato Di Tella.

BID 2010 “*La ciencia del cambio climático. Manual práctico para tomadores de decisiones en Mesoamérica*” publicación del Banco Interamericano de Desarrollo. Washington, D.C. 20577.Estados Unidos.Consultado en [www.iadb.org/secci](http://www.iadb.org/secci) el 10/04/2011.

Boninsegna, J. y R. Villalba, 2006: “Documento marco sobre la oferta hídrica en los Oasis de riego de Mendoza y San Juan. Los condicionantes geográficos y climáticos”.

Proyecto de desarrollo de escenarios climáticos y estudios de vulnerabilidad”.  
Fundación T. Di Tella- S AyDS

Bronstein P. y A. Menéndez, 2006: “Vulnerabilidad a las Grandes Crecidas de los Ríos del Litoral”. Proyecto Agenda Ambiental Regional-Mejora de la Gobernabilidad para el Desarrollo Sustentable”. PNUD ARG/03/001, Fundación T. Di Tella- S AyDS.

Camilloni, I. y M. Bidegain, 2005: “Escenarios Climáticos para el Siglo XXI”, pág. 33-40 en el libro El cambio climático en el Río de la Plata. Ed: V. Barros, A. Menéndez y G. Nagy. CIMA. Buenos Aires, 200 pág.

Informe IPCC 2007 *Cambio climático 2007: Informe de síntesis. Contribución de los Grupos de trabajo I, II y III al Cuarto Informe de evaluación del Grupo intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático* [Equipo de redacción principal: Pachauri, R.K. y Reisinger, A. (directores de la publicación)]. IPCC, Ginebra, Suiza, 104 págs.

IPCC 2003. Cambio Climático 2001: Informe de Síntesis. Resumen para responsables de políticas. Cambridge University Press, USA.

Documento Gran Chaco y Cuenca del Plata. Mapeo de actores, proyectos y amenazas 2011 de FUNDACIÓN PROTEGER en <http://www.proteger.org.ar/registro-mapa-cuenca-plata-gran-chaco/>, Consultado el 8 de agosto 2011

Documento País: Riesgos de desastres en Argentina (2009) Editado por Federación Argentina Cruz Roja y de la Medialuna Roja, Comisión Europea Y Cruz Roja Finlandesa

Informe Ambiental Anual 2009: Premio de monografía Adriana Schiffrin: séptima convocatoria / Guillermo Acuña... [et.al.]; edición literaria a cargo de María Eugenia Di Paola; Federico Sangalli; Silvina Caorsi; con prólogo de Daniel Alberto Sabsay. 1a ed. - Buenos Aires: Fund. Ambiente y Recursos Naturales.

Informe IPCC 2007: 2007: *Cambio climático 2007: Informe de síntesis. Contribución de los Grupos de trabajo I, II y III al Cuarto Informe de evaluación del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático* [Equipo de redacción principal: Pachauri, R.K. y Reisinger, A. (directores de la publicación)]. IPCC, Ginebra, Suiza, 104 págs.

Documento País: Riesgos de desastres en Argentina (2009) Editado por Federación Argentina Cruz Roja y de la Medialuna Roja, Comisión Europea Y Cruz Roja Finlandesa

La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe. Síntesis 2010. (2010) Publicación de las Naciones Unidas en Chile.

Lawel, Alan y Franco, Eduardo (1996) Estado, Sociedad y Gestión de los desastres en América Latina. En busca del Paradigma Perdido. La Red y FLACSO Perú.

Lorentes I, Gamos y otros (2004) Los efectos biológicos del cambio climático. Revista Ecosistemas.n°103 (1) editada por la Asociación Española de Ecología Terrestre. [www.revistaecosistema.net](http://www.revistaecosistema.net)

Natenzon, Claudia (1995). Catástrofes naturales, riesgo e incertidumbre. Buenos Aires, FLACSO, Serie de Documentos e Informes de Investigación nº 197

OMT (2007). *“Cambio climático y turismo. Responder a los retos mundiales”*. Davos, Suiza.

Programa nacional de Prevención y reducción del riesgo de desastres y desarrollo territorial (PNUD – AR.05/020) 2010

Ríos, D., 2002: “Vulnerabilidad, urbanizaciones cerradas e inundación en el partido de Tigre durante el periodo 1920-2000”. Tesis de Licenciatura en Geografía. Facultad de Filosofía y Letras, UBA, 191 pág.

Serman & Asociados SA, 2006: “Impactos Socioeconómicos del Cambio Climático en la República Argentina”. Actividades Habilitantes para la 2° Comunicación Nacional del Gobierno de la República Argentina a las Partes de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático”. Fundación Bariloche.